

平成 1 8 年度財政援助団体等監査報告

1 監査の対象

平成 1 8 年度財政援助団体等に関する事務の監査については、財政援助団体、出資団体、信託の受託者、公の施設の管理受託者の中から財政援助団体を対象とし、市が今年度、団体等へ交付する補助金のうち次の補助金について、所管する課等の事務の執行について監査を実施した。

	所管課	補助金の名称
1	企画市民部市民まちづくり課	市民まちづくり活動支援補助金
2	企画市民部市民まちづくり課	まちづくり協議会等補助金
3	二ツ井地域局総務課	二ツ井町納税貯蓄組合補助金
4	福祉保健部子育て支援課	法人保育所運営費補助金
5	二ツ井地域局福祉保健課	社会福祉法人二ツ井ふくし会補助金
6	環境部環境企画課	環境のまちづくり推進市民活動支援補助金
7	環境部環境衛生課	公衆浴場設備等改善補助金
8	産業振興部商工港湾課	中小企業福利厚生施設整備促進助成金
9	産業振興部商工港湾課	高齢者就業機会確保事業費補助金
10	産業振興部木材振興課	木製品全国展示大会出展者補助金
11	産業振興部農林水産課	ブランド米生産支援事業費補助金
12	二ツ井地域局建設課	二ツ井町川と道の愛護会補助金
13	上下水道部下水道課	浄化槽設置整備事業補助金
14	国体室	秋田わか杉国体・秋田わか杉大会能代市実行委員会運営費補助金
15	二ツ井地域局企画市民課	東京二ツ井会補助金
16	二ツ井地域局企画市民課	町内会長活動交付金
17	二ツ井地域局企画市民課	郷土芸能東京二ツ井会交流補助金
18	教育委員会学校教育課	遠距離通学費補助金（小学校、二ツ井地域）
19	教育委員会生涯学習課	能代ミュージカル制作・公演費補助金
20	教育委員会スポーツ振興課	町体育協会補助金
21	教育委員会スポーツ振興課	町民運動会費開催費補助金
22	教育委員会スポーツ振興課	きみまちの里フェスティバル開催費補助金

2 監査の期間

平成 1 8 年 1 1 月 3 0 日 ~ 平成 1 9 年 2 月 7 日

3 監査の範囲と方法

監査の対象とした上記補助金に係る事務の執行について、各所管課等に対し、資料及び関係書類の提出を求め、それに基づいて、質問その他必要と認められた監査手続を実施した。

監査は、補助金の目的、金額、交付の方法等が適法かつ妥当であるかを確かめるとともに、次の項目に特に視点をおいて実施した。

- (1) 補助要綱等は策定されているか。
- (2) 補助金の額の算出根拠は明確であるか。
- (3) 補助金の効果及び条件の履行確認は、実績報告書等によりなされているか。
- (4) 交付団体への指導監督は適切に行われているか。
- (5) 交付目的や効果等から判断して廃止等の見直しの必要はないか。

4 監査の結果

監査の対象とした補助金について所管課等に対する監査を行った結果、補助金に係る事務は概ね適正に執行されているものと認められた。

なお、改善が望まれる事項及び意見等は次のとおりである。

- (1) 補助要綱等は策定されているか。

監査対象とした22件の補助金のうち、半数の11件で個別の交付要綱等が策定され、残り半数は個別要綱はなく「能代市補助金等の交付に関する規則」に基づいて処理されている。この中で、補助対象事業の開始に要綱制定が間に合わなかった例も見られた。要綱に基づいて交付する補助金については、事前に要綱を制定し十分な周知が行われなければ、市民の権利を侵害するおそれもあることから、遅滞なく整備し、それに基づいて適正に交付事務を行うよう務められたい。

- (2) 補助金の額の算出根拠は明確であるか。

監査対象とした補助金のうち、事業内容によって補助率が変わる場合に、補助率適用の根拠があいまいである例や、補助額に上限がある場合、例外として上限を超える補助を行っているが、理由が明確にされていない例などが見られた。

また、団体運営に係る補助金については、長期に渡る補助金が多く、補助金の算出根拠も不明確となる傾向にある。これら補助金の算出に当たっては、単に団体運営経費の不足部分へ補助するというのではなく、公益上の必要性及び補助目的への適合性が考慮された算出根拠となっているか、毎年繰り返し確認されることを望むものである。

- (3) 補助金の効果及び履行の確認は、実績報告書等によりなされているか。

補助金の確定に当たっては、一部に担当課自らが確認すべき書類をマニュアル等

に規定していながら、当該書類の確認漏れがあった例も見られた。また、補助金により行われた事業の履行結果については、一部に第三者を含めた事後評価を行っている例もあったが、多くの場合、補助金確定時点で具体的な効果の検証がされていなかった。補助金の支出に当たっては、担当課等が第一次的に明朗な会計を保証する責務を担うとともに、事業の履行結果を分析することによって、どのような効果があったのか、補助金が有効に活用されたかなどについて十分検証されるよう望むものである。

(4) 交付団体への指導監督は適切に行われているか。

申請、交付等の手続については、既に当該事業に着手しているにもかかわらず、補助申請されていない例が見られたほか、一部に提出書類の日付の未記入等不備があった。また、少額ではあるが、補助目的外に使用したと思われる例も見受けられたことから、担当課等において団体等に対する適切な指導助言を行い、責任の明確化と手続が適正に行われるよう努められたい。

(5) 交付目的や効果等から判断して廃止等の見直しの必要はないか。

今年度、監査対象となった補助金の中には、毎年補助金額を縮小したり、翌年度以降廃止が決まっているものが見受けられたが、今一度、補助金のあるべき姿を検証し、財政援助団体等の実態を的確に把握の上、より実効性のある基準を作成することを望むものである。

5 補助事業の概要

監査の対象とした補助事業の主な内容は、次のとおりである。

1	市民まちづくり活動支援補助金
	補助事業等の目的 : 自主的にまちづくり活動を行う市民団体を支援し、市民団体の育成を図るとともに市民参画のまちづくりを目指す。
	補助事業者等 : けやき公園市民音楽祭実行委員会 外3団体
	補助金額 : 2,000,000円(4団体の合計額)
	申請月日 : 平成18年4月4日~(団体ごとに異なる)
	事業計画期間 : 平成18年5月7日~(団体ごとに異なる)
	補助開始年度 : 平成14年度(旧能代市)
	事業費に対する率 : 50%もしくは80%(50万円限度)
	内部監査体制 : あり

2 まちづくり協議会等補助金

補助事業等の目的 : 一定の地域を基礎単位とした住民主体のまちづくり活動を行う住民組織「まちづくり協議会」の活動を支援するため、その活動に要する費用を助成する。

補助事業者等 : 檜山地域まちづくり協議会 外2団体

補助金額 : 1,900,000円(3団体の合計)

申請月日 : 平成18年7月5日~(団体ごとに異なる)

事業計画期間 : 平成18年4月1日~平成19年3月31日

補助開始年度 : 平成16年度(旧能代市)

事業費に対する率 : 原則対象経費の100%補助。上限50万円、例外あり。

内部監査体制 : あり

3 平成18年度二ツ井町納税貯蓄組合補助金

補助事業等の目的 : 助成することによって、納税貯蓄組合の健全な発展を図り、市税の容易かつ確実な納付に資する。

補助事業者等 : 二ツ井地域の各納税貯蓄組合

補助金額 : 組合員1人当たり130円、納付率に応じた金額

申請月日 : 毎年6月30日までに申請するという規定があり。

事業計画期間 : 平成18年4月1日~平成19年3月31日

補助開始年度 : 昭和52年度(旧二ツ井町)

内部監査体制 : あり

4 法人保育所運営費補助金

補助事業等の目的 : 民間保育所がより質の高い保育サービスを実施できるように、その体制づくりを支援する。

補助事業者等 : すぎ保育園 外4保育所

補助金額 : 1,314,000円(5保育所の合計)

申請月日 : 平成18年6月8日

事業計画期間 : 平成18年4月1日~平成19年3月31日

補助開始年度 : 昭和51年度(旧能代市) 平成19年度廃止予定

内部監査体制 : あり

5 社会福祉法人二ツ井ふくし会補助金

補助事業等の目的 : 介護福祉施設の設置、運営。
補助事業者等 : 社会福祉法人二ツ井ふくし会
補助金額 : 16,426,600円
申請月日 : 平成18年7月10日
事業計画期間 : 平成18年4月1日～平成19年3月31日
補助開始年度 : 平成8年度(旧二ツ井町)
平成27年度まで債務負担行為を設定済み
内部監査体制 : あり

6 環境のまちづくり推進市民活動支援補助金

補助事業等の目的 : 循環型社会形成に向けた市民の自主的な取り組みを支援し、
より多くの市民に体験してもらうきっかけづくりを行う。
補助事業者等 : 能代西高等学校 外1団体
補助金額 : 200,000円(2団体の合計額)
申請月日 : 平成18年9月1日～(団体ごとに異なる)
事業計画期間 : 平成18年9月1日～(団体ごとに異なる)
補助開始年度 : 平成17年度(毎年度実施団体を公募)
事業費に対する率 : 44.4%～64.1%(団体ごとに異なる)

7 公衆浴場設備等改善補助金

補助事業等の目的 : 公衆浴場の経営の安定化を図り、利用者確保に務めるとともに、
経営の近代化を促進することで、公衆衛生の向上及び増進に寄与する。
補助事業者等 : 住吉湯
補助金額 : 325,000円
申請月日 : 平成18年4月24日
事業計画期間 : 平成18年5月22日
補助開始年度 : 昭和56年度(旧能代市)
事業費に対する率 : 66.6%(補助率2/3、うち県1/3)

8 中小企業福利厚生施設整備促進助成金

補助事業等の目的 : 中小企業の雇用環境の充実を図るため、事業所の福利厚生施設を新築または増築する中小企業に対して助成する。

補助事業者等 : ハイテクウッド株式会社能代工場

補助金額 : 2,000,000円

申請月日 : 平成18年3月13日

事業計画期間 : 平成18年4月1日～平成18年6月9日

補助開始年度 : 平成6年度(旧能代市)

事業費に対する率 : 14.8%(1/5補助、200万円限度)

内部監査体制 : あり

9 高齢者就業機会確保事業費補助金

補助事業等の目的 : 高齢者の臨時的かつ短期的な就業の機会を提供する機関であるシルバー人材センターに助成する。

補助事業者等 : 財団法人 能代市シルバー人材センター

補助金額 : 10,890,000円

申請月日 : 平成18年4月3日

事業計画期間 : 平成18年4月1日～平成19年3月31日

補助開始年度 : 平成元年度

事業費に対する率 : 5.4%

内部監査体制 : あり

10 木製品全国展示大会出展者補助金

補助事業等の目的 : 地場産木製品を全国展示会へ出展することによりPRし、需要拡大につなげる。

補助事業者等 : 能代木材青年クラブ 外2者

補助金額 : 183,000円(3者の合計)

申請月日 : 未申請(平成18年11月21日監査時点)

補助開始年度 : 平成15年度(旧能代市)

11 ブランド米生産支援事業費補助金

補助事業等の目的 : 土づくりを積極的に行うことで食味値の底上げ、標準化を図り、有利販売につなげることによって、地域米のブランド化を図る。

補助事業者等 : あきた白神農業協同組合

補助金額 : 3,906,295円(10a当たり500円)

申請月日 : 平成18年2月3日(平成17年度)

事業計画期間 : 平成18年2月21日~平成18年3月24日(平成17年度)

補助開始年度 : 平成17年度(旧能代市)

内部監査体制 : あり

12 ニツ井町川と道の愛護会補助金

補助事業等の目的 : 川と道の美化運動及び愛護の啓蒙活動を図る。

補助事業者等 : ニツ井町川と道の愛護会

補助金額 : 90,000円

申請月日 : 平成18年10月以降申請予定(従来は4月申請)

事業計画期間 : 平成18年4月1日~平成19年3月31日

補助開始年度 : 平成5年度(旧ニツ井町)

事業費に対する率 : 48.6%

内部監査体制 : あり

13 浄化槽設置整備事業補助金

補助事業等の目的 : 公共下水道の認可区域外で、浄化槽を普及させることにより、公共水域の水質汚濁を防止し、生活環境の保全を図る。

補助事業者等 : 占用住宅等に浄化槽を設置する者

補助金額 : 5人槽375,000円、7人槽438,000円、10人槽555,000円

補助開始年度 : 平成5年度(旧能代市)

事業費に対する率 : 浄化槽の規模に応じた定額補助

内部監査体制 : あり

14 秋田わか杉国体・秋田わか杉大会能代市実行委員会運営費補助金

補助事業等の目的 : 国体開催準備のため。

補助事業者等 : 秋田わか杉国体・秋田わか杉大会能代市実行委員会

補助金額 : 32,371,000円

申請月日 : 平成18年4月3日

事業計画期間 : 平成18年4月1日~平成19年3月31日

内部監査体制 : あり

15 東京二ツ井会補助金

補助事業等の目的 : 旧二ツ井町出身で在京の方々の東京二ツ井会の活動を円滑に行うため。

補助事業者等 : 東京二ツ井会

補助金額 : 450,000円

申請月日 : 平成18年6月1日

事業計画期間 : 平成18年4月1日～平成19年3月31日

補助開始年度 : 昭和59年度(旧二ツ井町)

事業費に対する率 : 20.0%

内部監査体制 : なし

16 町内会長活動交付金

補助事業等の目的 : 町内における行政活動を円滑に行うため。

補助事業者等 : 二ツ井地域の各町内会長

補助金額 : 1,307,950円(各町内会長の合計)

事業計画期間 : 平成18年4月1日～平成19年3月31日

補助開始年度 : 昭和31年度(旧二ツ井町)

17 郷土芸能東京二ツ井会交流補助金

補助事業等の目的 : 東京二ツ井会総会で郷土芸能を演ずることにより、市民と東京二ツ井会会員の交流を図る。

補助事業者等 : 田代郷土芸能保存会

補助金額 : 450,000円

申請月日 : 平成18年6月9日

事業計画期間 : 平成18年6月25日

補助開始年度 : 昭和62年度(旧二ツ井町)

事業費に対する率 : 42.0%

内部監査体制 : なし

18 遠距離通学費補助金(小学校、二ツ井地域)

補助事業等の目的 : 保護者の負担軽減を図り、義務教育の円滑な運営に資する。

補助事業者等 : 対象児童生徒の保護者

補助金額 : 個々の通学形態に応じた金額

事業計画期間 : 平成18年4月1日～平成19年3月31日

補助開始年度 : 昭和56年度(旧二ツ井町)

事業費に対する率 : 100.0%

内部監査体制 : なし

19 能代ミュージカル制作・公演費補助金

補助事業等の目的 : 市民参加の芸術文化活動の振興と文化的風土の醸成を図る。

補助事業者等 : NPO法人能代市芸術文化協会

補助金額 : 1,616,000円(平成17年度)

申請月日 : 平成18年1月26日(平成17年度)

事業計画期間 : 平成18年2月26日(平成17年度)

補助開始年度 : 平成5年度(旧能代市)

事業費に対する率 : 46.8%

内部監査体制 : あり

20 町体育協会補助金

補助事業等の目的 : 二ツ井地域住民の体育向上とその思想普及の発展に貢献し、相互の親睦によって郷土の発展に資する体育団体を育成する。

補助事業者等 : 二ツ井町体育協会

補助金額 : 1,240,000円

申請月日 : 平成18年6月23日

事業計画期間 : 平成18年4月1日~平成19年3月31日

事業費に対する率 : 100.0%

内部監査体制 : あり

21 町民運動会開催費補助金

補助事業等の目的 : 二ツ井地域住民の体力向上とレクリエーションのため運動会運営費用を補助する。

補助事業者等 : 二ツ井地域の各町内会

補助金額 : 890,000円(8町内会の合計)

申請月日 : 平成18年8月29日

事業計画期間 : 平成18年4月1日~平成19年3月31日

事業費に対する率 : おおよそ1/2補助、町内会ごと異なる。

内部監査体制 : あり

22 きみまちの里フェスティバル開催費補助金

補助事業等の目的：きみまち物産フェアときみまち二ツ井マラソンを同時開催し、市内外からの誘客を図り、地場産業のPR・販売を促進するとともに、交流事業の発展による地域の活性化に資する。

補助事業者等：きみまちの里フェスティバル実行委員会

補助金額：3,500,000円

申請月日：平成18年6月23日

事業計画期間：平成18年4月1日～平成19年3月31日

補助開始年度：平成18年度

事業費に対する率：32.0%

内部監査体制：あり