

平成20年度財政援助団体等監査報告

1 監査の対象

平成20年度財政援助団体等に関する事務の監査として、市が平成19年度に交付した下記補助金等を対象に、所管する課等の事務の執行について監査を実施した。

【総務部】

No	所管課等	補助金等の名称	
1	財政課	赤坂自治会交付金	(1件)
2	財政課	天内自治会交付金	(1件)
3	税務課	たばこ販売促進事業費補助金	(3件)

【企画部】

No	所管課等	補助金等の名称	
4	市民活力推進課	能代市消費者の会活動費補助金	(1件)
5	市民活力推進課	能代市防犯協会活動費補助金	(1件)
6	市民活力推進課	能代山本地区交通安全協会活動費補助金	(1件)
7	市民活力推進課	能代市交通安全母の会連合会活動費補助金	(1件)
8	市民活力推進課	能代地区保護司会運営費補助金	(1件)
9	市民活力推進課	能代人権擁護委員協議会運営費補助金	(1件)
10	市民活力推進課	能代人権擁護委員協議会中央部会運営費補助金	(1件)
11	市民活力推進課	市民まちづくり活動支援事業費補助金	(5件)
12	市民活力推進課	「おちあい花菖蒲園」植育の会運営費補助金	(1件)
13	市民活力推進課	まちづくり協議会等補助金	(3件)
14	市民活力推進課	地域集会所修繕費等補助金	(7件)
15	市民活力推進課	銀河連邦ノシロ共和国活動事業費補助金	(1件)
16	市民活力推進課	能代宇宙イベント活動事業費補助金	(1件)
17	地域情報課	高速インターネットアクセス網整備促進事業費補助金	(1件)

【市民福祉部】

No	所管課等	補助金等の名称	
18	福祉課	秋田県社会福祉協議会補助金	(1件)
19	福祉課	能代市民生委員児童委員協議会運営費補助金	(1件)
20	福祉課	能代市社会福祉協議会運営費補助金	(1件)
21	福祉課	二ツ井町傷痍軍人会補助金	(1件)
22	福祉課	二ツ井町傷痍軍人会妻の会補助金	(1件)
23	福祉課	能代市遺族会補助金	(1件)
24	福祉課	国立あきた病院愛育園協力会運営費補助金	(1件)
25	福祉課	能代市身体障害者福祉協会補助金	(1件)
26	福祉課	秋田県聴力障害者福祉大会補助金	(1件)
27	福祉課	能代市障害者スポーツレクリエーション大会及び障害者ふれあい作品展補助金	(1件)
28	福祉課	通所サービス利用促進事業費補助金	(1件)
29	福祉課	福祉ホーム事業費補助金	(5件)
30	福祉課	日中一時支援事業費補助金	(12件)
31	子育て支援課	法人保育所運営費補助金	(7件)
32	子育て支援課	保育所施設整備費補助金	(1件)
33	子育て支援課	認可外保育施設健康・衛生管理費補助金	(2件)
34	子育て支援課	すこやか子育て支援事業費補助金(乳児養育支援金)	(560件)
35	子育て支援課	すこやか子育て支援事業費補助金(保育所)	(176件)
36	子育て支援課	すこやか子育て支援事業費補助金(幼稚園)	(618件)
37	子育て支援課	ひとり親家庭児童保育援助費補助金	(56件)

38	子育て支援課	幼稚園就園奨励費補助金	(689件)
39	子育て支援課	私立幼稚園経営育成補助金	(1件)
40	子育て支援課	すくすく子育て幼稚園保育料支援金	(812件)
41	長寿いきがい課	福祉基金事業費補助金	(7件)
42	長寿いきがい課	老人クラブ社会活動促進事業費補助金（単位老人クラブ活動費補助金）	(91件)
43	長寿いきがい課	老人クラブ社会活動促進事業費補助金（老人クラブ連合会補助金）	(1件)
44	長寿いきがい課	老人クラブ社会活動促進事業費補助金（特別事業補助金）	(1件)
45	長寿いきがい課	高齢者住宅改修助成事業費補助金	(3件)
46	長寿いきがい課	ふれあい入浴助成事業費補助金	(1件)
47	健康づくり課	秋田県難病団体連絡協議会補助金	(1件)
48	健康づくり課	能代市結核予防婦人会補助金	(1件)

【環境部】

No	所管課等	補助金等の名称	
49	環境企画課	環境のまちづくり推進市民活動支援事業補助金	(3件)
50	環境衛生課	能代市公衆浴場設備等改善補助金	(1件)
51	環境衛生課	第52回秋田県理容競技大会運営費補助金	(1件)
52	環境衛生課	災害ごみ自己処理費補助金	(6件)

【産業振興部】

No	所管課等	補助金等の名称	
53	商工港湾課	能代市高齢者就業機会確保事業費補助金	(1件)
54	商工港湾課	能代山本雇用開発協会補助金	(1件)
55	商工港湾課	雇用奨励金	(4件)
56	商工港湾課	地方バス路線運行対策費補助金	(5件)
57	商工港湾課	柳町商店街活性化事業補助金	(1件)
58	商工港湾課	畠町商店街街路灯設置事業補助金	(1件)
59	商工港湾課	空き店舗流動化支援事業費補助金	(4件)
60	商工港湾課	商業活性化総合支援事業費補助金	(4件)
61	商工港湾課	能代市商店街活性化対策事業補助金	(2件)
62	商工港湾課	能代商工会議所事業費補助金	(1件)
63	商工港湾課	みなと祭り補助金	(1件)
64	商工港湾課	のしろ産業フェア補助金	(1件)
65	商工港湾課	秋田県中小企業団体中央会補助金	(1件)
66	商工港湾課	中小企業福利厚生施設整備促進助成金	(1件)
67	観光振興課	能代観光協会補助金	(1件)
68	観光振興課	二ツ井町観光協会補助金	(1件)
69	観光振興課	能代フィルムコミッション事業補助金	(1件)
70	観光振興課	第45回こども七夕補助金	(1件)
71	観光振興課	おなごりフェスティバル補助金	(1件)
72	観光振興課	伝統的工芸品「秋田杉樽桶」振興事業補助金	(1件)
73	観光振興課	大館能代空港利用促進能代山本地域協議会助成金	(1件)
74	観光振興課	白神クルーズ事業補助金	(1件)
75	木材振興課	「秋田スギの温もり」補助金	(1件)
76	木材振興課	人工乾燥機導入補助金	(3件)
77	木材振興課	集成材加工施設導入支援事業費補助金	(1件)
78	木材振興課	「ふるさと建材・家具見本市」出展者補助金	(4件)
79	木材振興課	秋田県建具展補助金	(1件)
80	農林水産課	水田農業推進協議会事務費補助金	(1件)
81	農林水産課	ブランド米生産支援補助金	(1件)
82	農林水産課	目指せ”元気な担い手”農業夢プラン応援事業費補助金	(30件)
83	農林水産課	複合経営支援対策事業費補助金	(17件)

84	農林水産課	特別栽培農産物生産者支援事業費補助金	(50件)
85	農林水産課	稲作病虫害防除対策事業費補助金	(3件)
86	農林水産課	フロンティア農業者育成事業費補助金	(2件)
87	農林水産課	集落営農推進事業費補助金	(2件)
88	農林水産課	森林整備地域活動支援交付金	(5件)
89	農林水産課	農業経営復旧支援対策事業費補助金	(14件)
90	農林水産課	農業経営再開支援対策事業費補助金	(1件)
91	農林水産課	能代地区国営総合農地開発事業受益者負担軽減対策費補助金	(1件)
92	農林水産課	国土緑化推進委員会補助金	(1件)
93	農林水産課	漁業協同組合組織再編対策費補助金	(1件)
94	農林水産課	農地・水・環境保全向上活動支援交付金	(1件)
95	農林水産課	中山間地域等直接支払交付金	(1件)

【都市整備部】

No	所管課等	補助金等の名称	
96	下水道課	能代市浄化槽設置整備事業費補助金	(121件)
97	水道課	能代市水道施設等水質検査費補助金	(11件)

【二ツ井地域局】

No	所管課等	補助金等の名称	
98	総務企画課	二ツ井町納税貯蓄組合連合会補助金	(1件)
99	総務企画課	二ツ井町納税貯蓄組合補助金	(59件)
100	総務企画課	東京二ツ井会補助金	(1件)
101	総務企画課	二ツ井町防犯協会補助金	(1件)
102	総務企画課	二ツ井藤里地区交通安全協会補助金	(1件)
103	総務企画課	二ツ井町交通安全母の会補助金	(1件)
104	総務企画課	二ツ井地区更正保護女性の会補助金	(1件)
105	総務企画課	二ツ井町自衛隊父兄会研修会補助金	(1件)
106	市民福祉課	日赤奉仕団活動費補助金	(1件)
107	市民福祉課	二ツ井ふくし会補助金	(1件)
108	市民福祉課	ボランティア連絡協議会補助金	(1件)
109	市民福祉課	むつみ会補助金	(1件)
110	市民福祉課	羽立婦人ボランティア補助金	(1件)
111	産業振興課	果樹品質向上対策費補助金	(1件)
112	産業振興課	比内地鶏育成費補助金	(1件)
113	産業振興課	経営体育成基盤整備事業費（高度化支援）補助金	(2件)
114	産業振興課	土地改良施設維持管理適正化事業費補助金	(1件)
115	産業振興課	二ツ井町商工会運営費補助金	(1件)
116	産業振興課	商業組合第10回もっくん夏まつり補助金	(1件)
117	産業振興課	本町通り商店会街灯補助金	(1件)
118	産業振興課	駅前通り商店会街灯補助金	(1件)
119	産業振興課	秋田杉の里二ツ井まつり補助金	(1件)
120	産業振興課	二ツ井町企業懇談会育成費補助金	(1件)
121	建設課	二ツ井町川と道の愛護会補助金	(1件)
122	建設課	水道組合連絡協議会補助金	(1件)
123	建設課	能代市水道施設等水質検査費補助金	(84件)

【教育委員会】

No	所管課等	補助金等の名称	
124	学校教育課	能代市中学校体育連盟補助金	(1件)
125	学校教育課	能代市教育研究会補助金	(1件)
126	学校教育課	能代市校長会補助金	(1件)
127	学校教育課	能代市小学校体育連盟補助金	(1件)
128	学校教育課	能代市小中学校各種教育団体負担金補助金	(1件)
129	学校教育課	能代私立学校連合会補助金	(1件)

130	学校教育課	秋田県学校給食協議会開催費補助金	(1件)
131	学校教育課	全県中学校春季体育大会選手派遣費補助金	(1件)
132	学校教育課	全県中学校総合体育大会選手派遣費補助金	(1件)
133	学校教育課	秋田県小学校バンドフェスティバル参加費補助金	(1件)
134	学校教育課	全日本吹奏楽コンクール秋田県大会参加費補助金	(1件)
135	学校教育課	全日本学童軟式野球秋田県大会選手派遣費補助金	(1件)
136	学校教育課	秋田県小学校クラブ野球大会選手派遣費補助金	(1件)
137	学校教育課	全日本中学校通信陸上競技大会秋田県大会選手派遣費補助金	(1件)
138	学校教育課	東北中学校体育大会選手派遣費補助金	(1件)
139	学校教育課	全国中学校体育大会選手派遣費補助金	(1件)
140	学校教育課	第63回全県駅伝競走大会選手派遣費補助金	(1件)
141	学校教育課	全県中学校新人体育大会選手派遣費補助金	(1件)
142	学校教育課	全県中学校スキー競技大会選手派遣費補助金	(1件)
143	学校教育課	全日本アンサンブルコンテスト第30回秋田県大会参加費補助金	(1件)
144	学校教育課	東北中学校スキー競技大会選手派遣費補助金	(1件)
145	学校教育課	全国中学校スキー競技大会選手派遣費補助金	(1件)
146	学校教育課	要保護及び準要保護児童生徒援助費補助金(小学校及び中学校)	(857件)
147	学校教育課	特別支援教育就学奨励費補助金(小学校及び中学校)	(14件)
148	学校教育課	遠距離通学費補助金(二ツ井地域小学校及び二ツ井中学校)	(104件)
149	学校教育課	日影小学校閉校記念事業費補助金	(1件)
150	学校教育課	二ツ井地域小学校閉校記念事業費補助金	(4件)
151	生涯学習課	青少年育成事業費補助金	(2件)
152	生涯学習課	社会教育関係団体事業活動費補助金	(4件)
153	生涯学習課	民俗芸能等振興費補助金	(1件)
154	生涯学習課	能代ミュージカル制作・公演費補助金	(1件)
155	生涯学習課	勤労青少年ホーム祭事業費補助金	(1件)
156	生涯学習課	勤労青少年ホーム活動費補助金	(1件)
157	スポーツ振興課	能代市体育協会運営費補助金	(1件)
158	スポーツ振興課	第29回秋田県ソフトテニス選手権能代大会事業費補助金	(1件)
159	スポーツ振興課	第51回全県選抜高等学校招待野球大会事業費補助金	(1件)
160	スポーツ振興課	能代市制施行記念第33回総合体育大会事業費補助金	(1件)
161	スポーツ振興課	能代市スポーツ少年団選手派遣事業補助金	(12件)
162	スポーツ振興課	秋田県高等学校体操競技・新体操新人大会事業費補助金	(1件)
163	スポーツ振興課	第13回ソフトバレーボール能代大会事業費補助金	(1件)
164	スポーツ振興課	第53回秋田県高等学校総合体育大会バスケットボール競技事業費補助金	(1件)
165	スポーツ振興課	第21回東北高等学校空手道選抜大会事業費補助金	(1件)
166	スポーツ振興課	能代カップ高校選抜バスケットボール大会事業費補助金	(1件)
167	スポーツ振興課	クリスマスバスケットボール大会事業費補助金	(1件)
168	スポーツ振興課	第13回きみまちの里フェスティバル開催費補助金	(1件)
169	スポーツ振興課	二ツ井町体育協会補助金	(1件)
170	スポーツ振興課	第40回全県選抜早起野球大会開催費補助金	(1件)
171	スポーツ振興課	町民運動会開催費補助金	(8件)
172	(国体室)	秋田わか杉国体・秋田わか杉大会能代市実行委員会運営費補助金	(1件)

※利子補給費補助金等は除く。

※()内の件数は、交付決定等の数を示す。

2 監査の期間

平成20年4月15日～平成20年12月25日

3 監査の範囲と方法

監査の対象とした補助金等に係る事務の執行について、各所管課等に対し、資料及び関係書類の提出を求め、それに基づいて、質問その他必要と認めた監査手続を実施した。

監査は、補助金等に関する事務が適法かつ妥当であるかを確かめるとともに、次の項目に特に視点をおいて実施した。

- ① 補助要綱等は策定されているか。
- ② 補助金の額の算出根拠は明確であるか。
- ③ 補助金の効果及び条件の履行確認は、実績報告書のほか、現地確認及び完成写真、帳簿、領収書等によりなされているか。
- ④ 交付団体への指導監督は適切に行われているか。
- ⑤ 交付目的や効果等から判断して廃止等の見直しの必要はないか。
- ⑥ 補助金の使途は適切か（補助対象事業以外への流用、食糧費の過大な支出等）。

なお、監査の対象とした補助金等のうち、能代市体育協会運営費補助金及び能代市制施行記念第33回総合体育大会事業費補助金の監査については、地方自治法第199条の2の規定に基づき、松谷福三監査委員は除斥とした。

4 監査の結果

監査の対象とした補助金等について、各所管課等に対する監査を行った結果、改善が望まれる事項及び意見等は次のとおりである。

(1) 補助金等の交付の在り方について

① 補助金の額の算出根拠について

監査を実施した172件の補助金等のうち89件には、交付する金額に明確な算出根拠や交付基準がなく、次のような事例が散見された。

- ・ 例年交付している額が基準となった補助金額となっている。
- ・ 対象事業費が当初計画より減となった場合に、交付団体の持ち出し（自己資金等）の金額は減っても、市からの補助金額は当初予定額のまま交付されている。
- ・ 同じ補助金であるが、交付する団体や内容によって補助率等が異なる。
- ・ 主に運営費に対する補助金において、単に団体の予算上の収支不足分を交付しているため、使途が把握できない。

補助金額の算出根拠が明確になっていないため、結果的に補助金の額が適正なものであったかどうかの検証が困難となっている。また、これら算出根拠が明確

になっていないものの多くは、補助要綱等の策定がされておらず、補助の目的や対象といった基礎的な部分が曖昧になっており、早急な対応を望むものである。

② 交付団体の決算状況について

各交付団体の補助事業に係る収支決算書を見ると、多額な繰越額を生じている事例も見受けられ、中には補助金額を越える繰越額を生じているものが57件(個人交付等除く735件の交付決定数中)確認された。

繰越額については、単年度だけといった単発的なものもあるため一概には言えないが、市の厳しい財政状況も踏まえると、少なくとも補助金を超える繰越額を計上している団体に対しては、減額を含め何らかの措置も考えられたと思われる。

このような協議が行われないのは、補助基準が明確になっていないことも一因となっており、繰越金の取り扱いについて、補助基準と併せて検討されたい。

(2) 補助事業等の履行確認について

① 領収書、帳簿、現地調査等による確認について

監査を行った162件(個人交付等除く)中89件については、領収書や帳簿の確認、現地調査等を行ったことが認められなかった。

ハード事業(設置、改装等)に対する補助金については、領収書や写真の添付のほか、職員による実地調査も行われており、確認状況は良好であったが、対して、運営費やイベント等の補助金については、確認が行われていないものが多かった。

このような確認が行われていないということは、交付団体から実績報告書として形式上、決算書等が提出されればそれで終わっているということであり、その効果や適正な使途となっているかといった検証は行われていないと言える。このチェック体制の甘さが補助金の不正受給に繋がったことは否定できない。

補助金の確認にあたっては、領収書、出納簿、通帳等の確認を行うよう望むものであるが、交付団体に対しても、このような帳簿類を整備することについて指導されたい。

② 団体の内部監査について

交付団体から提出される実績報告書に、団体内部の監査報告書が添付されているものもあるが、それ故に団体の決算内容についてほとんど確認が行われていないといったものも見受けられる。団体の内部監査に対する信頼性を否定するものではないが、所管課においても、決算内容を把握、確認し、必要な助言指導は行うべきである。

(3) 補助金の使途について

① 補助金の使途となる経費の確認について

補助金の使途の確認は、その目的達成のために使用されていたかを検証するものと捉えているが、前述のとおり、領収書、帳簿等の確認が十分に行われていないものについては、当然に適正な使途となっていたか確認できていないこととなる。

また、事業費の大半が食糧費や懇親会費で、客観的に見れば不適當と思われるような経費であっても、補助基準等が明確でないものについては、その使途の良否について判断することが難しくなっている。

② 交付団体から他団体等へ補助金が配分されているものについて

監査を実施した172件のうち、補助金が交付団体からさらに他団体等へ配分されているものが18件確認された。これらについては形式上、交付団体が市から補助金を受領した領収書は添付されているが、配分された団体等における最終的な使途の状況については、確認されていない。

このような交付の仕方自体を否定するものではないが、補助目的にそって最終的に他団体等へ配分されていると思われることから、所管課においては、目的にそった使途となっているか、事業目的が達成されているか、といった確認や検証をすべきである。

(4) 個別事項について

全庁的な事項に対する意見等は前述のとおりであるが、個別事項については以下のとおりである。

なお、ここでは所管課ごとに述べるが、他課においても十分に留意されたい。

[市民活力推進課]

能代宇宙イベント活動事業費補助金

- 提出された実績報告書に領収書の添付はあるが、一部に品目が不明なものや当該事業に使用されたものか不明なものがあるため、十分な確認をされたい。

能代山本地区交通安全協会活動費補助金

- 交付団体の決算において、補助金額の6倍程度の繰越金を計上しており、補助の在り方について検討されたい。

[商工港湾課]

能代商工会議所関係補助金

- 能代商工会議所の補助金不正受給問題に関して、平成20年度で12,242,258円の返還命令を行っており、これにより、平成19年度からの返還命令総額は17,492,258円となった。

領収書の偽造、経費の水増し請求等、発見が困難であったことは否めないが、これまで市が、事業実施内容の確認や、領収書、出納簿、通帳等の帳簿類等の確認を十分に行ってこなかったことにも一因がある。

能代商工会議所に対する補助金の返還命令はこれで終了となるが、今後、補

助金に係る帳簿類について、補助目的に沿った使途となっているかという確認とともに、不正受給等の再発防止のためにも十分な検証を行うよう要望する。

雇用奨励金

- ・ 補助対象者の認定、補助金の算定期間の取り扱いについて、条例上の基準に合致しない部分があるため、改善されたい。

[観光振興課]

能代フィルムコミッション事業補助金

- ・ 事業費以上の補助金が交付されている。補助基準等を明確にするるとともに補助の在り方について検討されたい。

[学校教育課]

各種大会選手派遣費補助金（15件）

- ・ 各学校へ補助金が交付され、領収書は添付されているが、各学校での使途は不明となっている。補助目的どおりの使途となっているか十分に確認されたい。

能代市教育研究会補助金

- ・ 教育研究会へ補助金が交付され、領収書は添付されているが、教育研究会から教科外部会へ補助金が配分されている。教科外部会での使途は把握されておらず、補助目的どおりの使途となっているか十分に確認されたい。

[総務企画課]

二ツ井町防犯協会補助金

- ・ 事業費以上の補助金が交付されている。補助基準等を明確にするるとともに補助の在り方について検討されたい。

二ツ井町交通安全母の会補助金

- ・ 事務局が所管課であり、団体の内部監査報告書も添付されていたが、決算書の数値はほとんどが誤記載であった。決算内容を十分に把握し、事務的な部分においても十分に留意されたい。

二ツ井町納税貯蓄組合補助金

- ・ 補助対象となる経費の取り扱いが、一部交付要綱と異なるため改善されたい。

[建設課]

能代市水道施設等水質検査費補助金

- ・ 実績報告書の提出が、交付決定書に条件として示した提出期限を過ぎている。実情にあった交付条件の提示について検討されたい。

5 むすび

これまで財政援助団体等の監査は、毎年度、数件程度の抽出により行ってきたが、今年度は補助金の不正受給問題を真摯に受け止め、昨年度に交付されたほぼ全ての補助金等を対象に監査を実施した。

その結果、これまでも指摘してきたところではあるが、約半数の補助金においては、交付基準や算出根拠といった基礎となるものが明確にされていなかった。

また、補助対象等が条例の規定と異なるもの、事業費以上の補助金交付、多額の繰越金計上といった事例にも見られるように、事業内容や交付団体の決算内容の確認等においても不十分な面があるなど、当初に考えられた補助金の成果については、十分な評価が行われていないと言える。

補助金は、税金等を財源とする反対給付のない公金の支出であることを念頭におき、市の財政状況も一層厳しさを増すなか、これを機に必要性、公益性、有効性等について改めて検証を行い、市全体の補助金の在り方について早急に検討することを望むものである。

