

定住自立圏構想

中心市宣言書



平成27年9月16日

能代市

中心市宣言

能代市は、秋田県北西部に位置し、北には世界自然遺産白神山地が連なり、奥羽山脈に源を発する米代川が市の中央を東西に流れています。沿岸部には広大な面積を誇る砂防林「風の松原」が広がる自然あふれる地域です。

平成18年3月21日、母なる米代川で固く結ばれた能代市と二ツ井町は、互いのまちづくりの方向性を尊重しながら、地域の発展を目指して合併し、新しい能代市が誕生しました。

現在は、「みんなでつくる“わ”のまち能代」を将来像に掲げ、まちづくりを進めています。

また、本市と藤里町、三種町、八峰町で構成される能代山本地域は、古くから結びつきが強く、通勤、通学、通院、買い物などで一体の生活圏を形成しており、これまで、能代山本広域市町村圏組合を設置して、消防・救急、ごみ処理、し尿処理等の事務を共同処理するなど、広域的な課題に協力して取り組んできました。

現在、日本は、人口減少時代に突入しており、少子化、高齢化の急速な進行や、経済社会に与える影響が懸念されています。地方にあっても、大都市への若年層の流出と、出生率の低下があいまって、急速に人口減少が進行しており、地域社会に及ぼす影響もさらに厳しさを増すことが予想されます。

今後、さらに進展する人口減少社会を見据えたとき、能代山本地域が各地域の魅力や特性を活かしながら、今まで以上に連携・協力し、地域全体での定住につながる取組を進める必要があります。

こうしたことから、本市は、大都市圏への人口流出を食い止め、能代山本地域の定住促進と活性化を図るため、定住自立圏構想の「中心市」となることを宣言し、生活圏を共にする山本郡3町との定住自立圏の形成を目指します。

平成27年9月16日

能代市長 齊藤 滋 宣

1. 能代市における主な都市機能の集積状況

分野	都市機能	機関・施設名等
医療	医療機関	病院6施設、一般診療所55施設、歯科診療所25施設
	初期救急医療機関	38施設（小児救急を含む）
	二次救急医療機関	能代厚生医療センター、JCHO秋田病院、能代山本医師会病院
福祉	児童福祉施設等	認可保育所13施設、認定こども園6施設、へき地保育所1施設、子育て支援センター2施設、児童館1施設、放課後児童クラブ7施設、母子生活支援施設1施設、病児保育施設2施設、ファミリーサポートセンター1施設
	老人福祉施設等	養護老人ホーム1施設、特別養護老人ホーム4施設、介護老人保健施設3施設、通所介護（デイサービス）23施設、短期入所生活介護（ショートステイ）18施設、認知症対応型通所介護1施設、認知症対応型共同生活介護（グループホーム）16施設、小規模多機能型居宅介護7施設、軽費老人ホーム1施設、生活支援ハウス1施設、有料老人ホーム9施設
	障がい者（児）福祉施設等	短期入所1施設、生活介護2施設、就労移行支援1施設、共同生活援助3施設、児童発達支援1施設、放課後等デイサービス2施設、在宅障害者支援施設1施設
教育	高等学校	県立高等学校5校
	特別支援学校	秋田県立能代養護学校
	専修学校	秋田しらかみ看護学院
文化・スポーツ	文化施設等	能代市文化会館、能代市立図書館、働く婦人の家、勤労青少年ホーム、子ども館、サン・ウッド能代
	スポーツ施設	能代市総合体育館、市民体育館、B&G海洋センター、弓道場、土床体育館、ニツ井町総合体育館、荷上場体育館、能代山本スポーツリゾートセンター「アリナス」、能代市民プール、テニスコート3施設、野球場7施設、陸上競技場

分野	都市機能	機関・施設名等
公共交通	鉄道	J R東日本奥羽本線4 駅、五能線5 駅
	バス等	路線バス2 4 路線、コミュニティバス6 路線、 デマンド型乗合タクシー4 地区、都市間バス2 路線（能代⇄秋田、能代⇄東京）
	自動車道 I C	能代南 I C、能代東 I C、ニツ井白神 I C
衛生	斎場	能代市斎場
行政	国の機関	秋田港湾事務所能代港出張所、能代税務署、能 代労働基準監督署、自衛隊秋田地方協力本部能 代地域事務所、能代河川国道事務所、米代西部 森林管理署、秋田地方検察庁能代支部能代区検 察庁、秋田地方法務局能代支局、能代公共職業 安定所、秋田地方裁判所能代支部、秋田家庭裁 判所能代支部、能代簡易裁判所
	県の機関	山本地域振興局、北教育事務所山本出張所、能 代警察署、能代港湾事務所、県立大学木材高度 加工研究所

2. 都市機能の利用状況

(1) 人口総数及び昼夜間人口比率（平成22年10月1日現在）

	能代市	藤里町	三種町	八峰町	計
人口（人）	59,084	3,848	18,876	8,220	90,028
昼夜間人口比率	1.05	0.85	0.87	0.88	—

資料：平成22年国勢調査

(2) 医療関係

ア 救急医療の状況（平成26年度 在宅当番医制）

区分	当番（日）	医療機関（機関）	患者（人）
休日当番	69	41	534
小児科休日当番	52	4	2,897

資料：能代山本広域市町村圏組合

イ 救急医療の状況（平成26年度 病院群輪番制病院運営事業）
 （能代厚生医療センター、JCHO秋田病院、能代山本医師会病院）

区 分		患 者（人）		
		入 院	外 来	計
総 数		1,344	6,318	7,662
内 訳	能代市	754	3,783	4,537
	藤里町	56	198	254
	三種町	248	1,158	1,406
	八峰町	110	574	684
	その他	176	605	781

資料：能代山本広域市町村圏組合

ウ 救急出動状況（平成26年度）

区 分			出 場（件）			
			急 病	交通事故	一般負傷	その他
総 数		3,318	2,237	193	381	507
内 訳	能代市	2,182	1,403	136	243	400
	藤里町	188	134	9	32	13
	三種町	669	489	35	75	70
	八峰町	279	211	13	31	24

資料：能代山本広域市町村圏組合

エ 救急病院の利用状況（平成26年度）

病 院 名		患者 （人）	能代市		山本郡		その他	
			人数 （人）	割合 （%）	人数 （人）	割合 （%）	人数 （人）	割合 （%）
能代厚生医療 センター	外来	218,201	123,463	56.6	72,049	33.0	22,689	10.4
	入院	138,811	74,976	54.0	46,130	33.2	17,705	12.8
JCHO秋田 病院	外来	91,175	63,772	69.9	21,222	23.3	6,181	6.8
	入院	48,869	33,310	68.2	11,838	24.2	3,721	7.6
能代山本医師 会病院	外来	27,060	14,828	54.8	7,736	28.6	4,496	16.6
	入院	54,478	28,437	52.2	16,779	30.8	9,262	17.0
合 計	外来	336,436	202,063	60.1	101,007	30.0	33,366	9.9
	入院	242,158	136,723	56.4	74,747	30.9	30,688	12.7

資料：各病院

(3) 福祉関係

ア 保育所・認定こども園の利用状況（平成27年6月1日現在）

区分	施設数	利用 定員 (人)	入所 児童数 (人)	能代市		山本郡		その他	
				人数 (人)	割合 (%)	人数 (人)	割合 (%)	人数 (人)	割合 (%)
保育所	13	860	819	810	98.9	7	0.9	2	0.2
認定こども園	6	726	639	618	96.7	20	3.1	1	0.2
計	19	1,586	1,458	1,428	97.9	27	1.9	3	0.2

資料：能代市子育て支援課

イ 病児保育の利用状況（平成26年度）

施設数	定員	利用 児童数 (人)	能代市		山本郡		その他	
			人数 (人)	割合 (%)	人数 (人)	割合 (%)	人数 (人)	割合 (%)
2	1施設3人/日	607	525	86.5	64	10.5	18	3.0

資料：能代市子育て支援課

ウ 福祉施設等の状況（平成26年度）

施設の形態	施設数	入所 定員 (人)	短期入 所定員 (人)	その他 (人)
養護老人ホーム	1	70	2	
特別養護老人ホーム	4	239	38	
介護老人保健施設	3	295		
通所介護（デイサービス）	23			543
短期入所生活介護（ショートステイ）	18		484	
認知症対応型通所介護	1			12
認知症対応型共同生活介護（グループホーム）	16	218		
小規模多機能型居宅介護	7		61	102
軽費老人ホーム	1	15		
生活支援ハウス	1	10		
有料老人ホーム	9	179		

資料：能代市長寿いきがい課

エ 障がい者（児）福祉施設等の状況（平成27年8月1日現在）

施設の形態	施設数	定員（人）
短期入所施設	1	—
生活介護施設	2	36
就労移行支援施設	1	6
共同生活援助施設	3	26
児童発達支援施設	1	5
放課後等デイサービス	2	25
在宅障害者支援施設	1	—

資料：能代市福祉課

(4) 教育文化関係

ア 主な教育文化体育施設の利用状況（平成26年度）

施設名	総数	能代市		山本郡		その他	
		件数 (件)	割合 (%)	件数 (件)	割合 (%)	件数 (件)	割合 (%)
文化会館	件数 (件)	1,026	819 79.8	17	1.7	190	18.5
	人数 (人)	104,621	人数の地域別把握をしていない				
図書館	登録者 (人)	11,374	9,983 87.8	1,277	11.2	114	1.0
	入館者 (人)	90,115	入館者の地域別把握をしていない				
能代市 総合体育館	件数 (件)	3,806	3,693 97.0	33	0.9	80	2.1
	人数 (人)	93,554	人数の地域別把握をしていない				
二ツ井町 総合体育館	件数 (件)	2,239	2,169 96.9	5	0.2	65	2.9
	人数 (人)	54,179	人数の地域別把握をしていない				

※図書館の入館者数は、5月～3月までの11カ月の実績

資料：能代市生涯学習・スポーツ振興課

イ 高等学校等の在籍者の状況（平成27年度）

区分	在籍者 総数	能代市		山本郡		その他	
		人数 (人)	割合 (%)	人数 (人)	割合 (%)	人数 (人)	割合 (%)
高等学校（5校）	2,191	1,323	60.4	588	26.8	280	12.8
特別支援学校	91	58	63.7	22	24.2	11	12.1
専修学校	120	40	33.3	10	8.3	70	58.4

※高等学校の地域別内訳は、出身中学校別生徒数。

資料：各校学校要覧等

(5) 産業関係

ア 事業所数・従業者数の状況（平成24年2月1日現在）

市町名	事業所数		従業者数	
	事業所数	割合 (%)	人数 (人)	割合 (%)
能代市	3,150	71.8	23,384	73.6
藤里町	166	3.8	896	2.8
三種町	732	16.7	5,172	16.3
八峰町	340	7.7	2,304	7.3
合計	4,388	100.0	31,756	100.0

資料：平成24年経済センサスー活動調査

イ 小売業の状況（平成24年2月1日現在）

市町名	事業所数	売場面積		年間商品販売額	
		面積 (㎡)	割合 (%)	販売額 (百万円)	割合 (%)
能代市	568	94,601	81.1	62,905	80.5
藤里町	31	1,910	1.6	1,046	1.3
三種町	145	14,199	12.2	10,041	12.9
八峰町	69	5,940	5.1	4,111	5.3
合計	813	116,650	100.0	78,103	100.0

資料：平成24年経済センサスー活動調査

ウ 製造業の状況（平成25年12月31日現在）

市町名	事業所数	従業者数		製造品出荷額	
		人数 (人)	割合 (%)	出荷額 (万円)	割合 (%)
能代市	134	2,981	72.9	7,532,999	86.7
藤里町	8	69	1.7	41,672	0.5
三種町	28	694	17.0	806,877	9.3
八峰町	17	342	8.4	307,811	3.5
合計	187	4,086	100.0	8,689,359	100.0

資料：平成25年工業統計調査

(6) 公共交通関係

ア 市内駅の1日当たりの乗車状況(平成26年度)

	東能代駅	二ツ井駅	能代駅	向能代駅
路線(JR東日本)	奥羽本線 ・五能線	奥羽本線	五能線	五能線
1日平均乗車人員(人)	521	391	510	43

資料：JR東日本ホームページ

イ 路線バスの利用状況(平成25年10月1日～平成26年9月30日)

路線名【方向市町名】	運行回数	総輸送人員(人)
能代市内線(1)【市内】	1.9	23,656
能代市内線(2)【市内】	2.0	14,172
五明光線【三種町】	7.9	50,811
釜谷線(1)【三種町】	0.6	2,096
釜谷線(2)【三種町】	0.2	904
金岡線【三種町】	1.6	5,410
小野沢線【市内】	1.9	3,705
鹿渡線【三種町】	3.1	8,677
落合線【三種町】	4.1	24,579
母体線【市内】	4.1	13,078
志戸橋線【三種町】	0.4	2,632
大柄線【市内】	3.3	15,837
刈橋線【市内】	0.6	871
鶴形・二ツ井線【市内】	4.6	25,664
岩館線【八峰町】	2.8	20,178
真名子線【藤里町】	2.3	7,629
米田環状線【藤里町】	2.3	18,246
米田線【藤里町】	0.3	704
組合病院線【市内】	16.0	23,622
真名子・能代線【藤里町】	3.3	62,305
能代高校スクール(1)線【市内】	0.2	5,495
能代高校スクール(2)線【市内】	0.4	7,555
能代高校スクール(3)線【市内】	0.4	11,335
西高スクール線【市内】	0.2	225

資料：秋北バス

(7) その他

ア 能代市斎場の利用状況（平成26年度）

利用総数 (件)	能代市		山本郡		その他	
	件数 (件)	割合 (%)	件数 (件)	割合 (%)	件数 (件)	割合 (%)
887	725	81.7	150	16.9	12	1.4

資料：能代市環境衛生課

3. 能代市と近隣3町との連携を想定する取組

ア 生活機能の強化に係る政策分野

a 医療

- ◇ 地域医療体制の充実・強化
- ◇ 医療従事者の確保対策
- ◇ 健康寿命の延伸対策

b 福祉

- ◇ 子育て支援の充実
- ◇ 高齢者福祉の充実

c 教育

- ◇ 学校教育の充実
- ◇ 生涯学習機会の充実

d 産業振興

- ◇ 広域観光の推進
- ◇ 地域資源を活用した経済の活性化
- ◇ 企業誘致等による雇用機会の確保
- ◇ 農業の担い手育成
- ◇ 松枯れ被害の対策

イ 結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

a 地域公共交通

- ◇ 地域公共交通の維持確保及び利用促進

b 道路等の交通インフラの整備

- ◇ 道路等の維持管理の連携

c 地域内外の住民との交流・移住促進

- ◇ 移住定住の促進
- ◇ 結婚支援事業の充実

ウ 圏域マネジメント能力の強化に係る政策分野

a 圏域内市町の職員等の交流

◇ 圏域市町職員の交流・合同研修

4. 能代市への通勤通学割合が0.1以上である町の名称

藤里町、三種町、八峰町

【参考】隣接する市町村からの通勤通学割合（平成22年10月1日現在）

市町村名	常住する就業者数 及び通学者数（人）	うち能代市への就業者数 及び通学者数（人）	能代市への 通勤通学割合 B/A
	A	B	
藤里町	1,543	567	0.37
三種町	7,336	2,380	0.32
八峰町	3,200	1,424	0.45
北秋田市	14,725	449	0.03
上小阿仁村	932	10	0.01

※就業者数及び通学者数は、自宅において従業する者の数を控除して得た数値。

資料：平成22年国勢調査