

能代市高齢者福祉計画

・ 第 5 期介護保険事業計画

(平成 24 年度 ~ 平成 26 年度)



平成 24 年 3 月

能 代 市

ごあいさつ



能代市は、世界自然遺産白神山地を望み、今に受け継がれる風の松原や秋田杉、日本海へと注ぐ母なる米代川など、豊かな自然に育まれてきた能代市と二ツ井町が、平成18年に合併し、誕生しました。

これまで、先人のたゆまぬ努力によって、個性と伝統ある文化や風習が培われ、さらには地域の活力につながる社会基盤も着実に築かれてきましたが、最近、本格的な少子高齢化社会を迎え、高齢者を取り巻く環境は大きく変化しております。

介護保険制度の開始から10年以上経過し、地域の介護サービス基盤の整備が進み、様々なサービスを選択できる状況が整いつつある一方で、介護給付費の増大による介護保険料の負担増は、地域経済の状況とも相まって高齢者の生活へ直接的な影響を与えております。

こうした状況を踏まえ、今後は、特に「健康」をキーワードにした施策に力を入れたいと考えております。市民の皆様一人ひとりが健康であることは、幸せを実感し、充実した毎日を過ごすうえでの基盤となるものであり、さらには、年々増加する介護や医療などの費用を抑えることは、財政の健全化にもつながるものと考えております。

「高齢化」は後ろ向きの言葉として捉えられがちですが、高齢者が増えることは決して悪いことばかりではありません。元気な高齢者が増えれば、その分まちが元気になるとも考えられます。

人生の先輩である高齢者の皆様には、この能代で、これまで培った豊富な知識や経験を生かし、できるだけ元気で長生きしていただきたい。そういう思いを込めて「能代市高齢者福祉計画・第5期介護保険事業計画」を策定しました。

本計画の策定にあたり、ご尽力をいただきました能代市活力ある高齢化推進委員会の皆様をはじめ、地域の実情を踏まえた貴重なご意見・ご提言をいただきました市民の皆様に、深く感謝を申し上げます。

これからも、本計画の基本理念である「地域で支えあい、高齢者が住み慣れたわがまち能代で、いつまでもいきいきと安心して暮らせるまちづくり」の実現を目指してまいりますので、引き続き、皆様の暖かいご理解とお力添えを賜りますよう、よろしくお願い申し上げます。

平成 24 年 3 月

能代市長 齊藤 滋 宣

目 次

第1章 基本的な考え方	1
1 計画策定の趣旨.....	3
2 計画策定の位置づけ.....	4
(1) 計画の位置づけ.....	4
(2) 他の計画との調和.....	5
3 計画期間.....	6
4 計画の策定体制.....	6
5 高齢者等の状況.....	7
(1) 人口の構造と介護保険被保険者数の状況.....	7
(2) 高齢者世帯の状況.....	8
(3) 要支援・要介護認定者の状況.....	9
(4) 人口及び要支援・要介護認定者数等の推計.....	10
6 第4期計画の実施状況.....	13
(1) 活力ある高齢社会の実現.....	13
(2) 在宅生活の総合支援・入所施設の整備.....	14
(3) 地域支援体制の構築.....	24
7 第5期計画策定に向けた新たな課題の整理.....	27
(1) 認知症支援策の充実.....	28
(2) 医療との連携.....	28
(3) 生活支援サービスの充実.....	29
(4) 高齢者の居住に係る施策との連携.....	29
(5) その他の課題.....	30
第2章 計画の基本的方向	31
1 基本理念.....	33
2 基本的目標.....	33
3 計画の主要課題と対応.....	36
施策Ⅰ 高齢者の積極的な社会参加.....	36
施策Ⅱ 自立生活の支援.....	36
施策Ⅲ 介護予防等の推進.....	37
施策Ⅳ 在宅介護サービスの基盤整備.....	37
施策Ⅴ 在宅介護サービスの質的向上.....	38
施策Ⅵ 施設介護サービスの基盤整備.....	38
施策Ⅶ 施設介護サービスの質的向上.....	38
施策Ⅷ 地域包括ケアシステムの構築.....	39

第3章 高齢者福祉計画	41
施策Ⅰ 高齢者の積極的な社会参加	43
(1) 生きがいづくり活動等の支援の充実.....	43
(2) 生涯学習の充実.....	45
(3) 高齢者就業の支援.....	46
(4) 高齢者同士が地域で支え合う仕組みの検討.....	46
施策Ⅱ 自立生活の支援	47
(1) 在宅生活を続けるための支援の充実等.....	47
(2) 福祉施設等の整備の推進等.....	52
第4章 介護保険事業計画	57
1 介護保険事業の推進	59
施策Ⅲ 介護予防等の推進	60
(1) 介護予防の継続的な推進.....	60
<参考> 介護予防・日常生活支援総合事業への対応.....	61
(2) 二次予防事業対象者把握事業の推進（二次予防事業）.....	62
(3) 二次予防事業対象者に対する施策（二次予防事業）.....	64
(4) 元気な高齢者等に対する施策（一次予防事業・任意事業）.....	67
施策Ⅳ 在宅介護サービス基盤の整備	70
(1) 要支援者に対する介護予防サービスの充実・強化.....	70
(2) 中重度者を支える在宅サービスの充実・強化.....	71
(3) 居宅系サービス量の推計.....	74
施策Ⅴ 在宅介護サービスの質的向上	78
(1) 介護従事者の資質の向上.....	78
(2) 介護事業者の指導監督等.....	78
(3) 介護保険制度の円滑な運用.....	79
(4) 在宅ケアの推進等.....	79
施策Ⅵ 施設介護サービスの基盤整備	81
(1) 重度者に対する入所施設の整備.....	81
(2) 施設サービス量の推計.....	82
施策Ⅶ 施設介護サービスの質的向上	83
(1) 介護従事者の資質の向上.....	83
(2) 介護事業者の指導監督等.....	83
(3) 介護保険制度の円滑な運用.....	83
(4) ユニットケアの推進等.....	84
2 介護保険事業費の見込みと介護保険料	85
(1) 介護保険事業費の見込み.....	85
(2) 介護保険料の算出フロー.....	90
(3) 第1号被保険者の負担割合.....	90
(4) 第1号被保険者保険料の段階設定.....	92
(5) 保険料の算定.....	93

第5章 地域支援体制の整備	95
施策Ⅷ 地域包括ケアシステムの構築	97
(1) 日常生活圏域の設定と環境整備.....	97
(2) 地域包括支援センターの機能の充実.....	99
(3) 地域包括支援センターを核とした地域包括ケアシステムの構築.....	102
(4) 認知症支援策の充実【重点取り組み事項①】.....	105
(5) 医療との連携【重点取り組み事項②】.....	107
(6) 生活支援サービスの充実【重点取り組み事項③】.....	108
(7) 高齢者の居住に係る施策との連携【重点取り組み事項④】.....	109
<参考> 市内各地区の特徴と介護サービス資源の状況.....	110
資料編	125
資料1 高齢者福祉・介護保険に関する二一ズ調査結果.....	127
資料2 計画策定経過.....	136
資料3 能代市活力ある高齢化推進委員会（計画策定委員会）委員名簿.....	137

